
CAPÍTULO 5F:

INDUSTRIA DE PETRÓLEO Y GAS

Capítulo 5f: Industria de Petróleo y Gas

Inquietudes de la Comunidad

Durante las reuniones del Comité Directivo de la Comunidad (CSC), los colíderes ayudaron a dirigir discusiones para identificar las inquietudes y acciones respecto a la calidad del aire para el Plan Comunitario de Reducción de Emisiones (CERP). El CSC del Sur de Los Ángeles (SLA) expresó inquietudes sobre las emisiones resultantes de operaciones de petróleo y gas realizadas en sitios de perforación y pozos petroleros. En particular, el CSC ha expresado inquietudes debido a los efectos adversos potenciales para la salud asociados con la proximidad de estos sitios a las áreas residenciales. El CSC identificó también tres instalaciones de petróleo y gas (es decir, Jefferson, Murphy, y AllenCo Energy Inc) en donde creen que hay hallazgos de transparencia limitada de datos de monitoreo y actividad de cumplimiento, tales como avisos de infracción (Notices of Violations, NOV). Los residentes de la comunidad expresaron también inquietudes sobre la falta de avisos y reportes de los pozos de inyección acidificante y todos los productos químicos usados en el sitio que están regulados por el Proyecto de Ley del Senado -4.¹

Antecedentes Regulatorios

La industria de petróleo y gas ha existido en el Sur de California durante más de cien años. Esta industria, que incluye pozos petroleros, perforación de petróleo, estaciones de transferencia a ductos y campos de producción de petróleo y gas, tiene cientos de instalaciones que están sujetas a los requisitos establecidos por las agencias de la ciudad, los distritos locales de aire y las agencias estatales (p. ej., la Junta de Recursos de Aire de California, CARB, y la División de Gestión de Energía Geológica de California, CalGEM).

El South Coast AQMD tiene regulaciones específicas para pozos petroleros incluyendo la Regla 1148.1,² la Regla 1148.2,³ y otras reglas que reducen las emisiones de compuestos orgánicos volátiles (VOC)^{4,5} de operaciones de petróleo y gas. CARB ha adoptado también

¹ https://leginfo.legislature.ca.gov/faces/billNavClient.xhtml?bill_id=201320140SB4

² South Coast AQMD, Regla 1148.1 – Pozos de producción de petróleo y gas, <http://www.aqmd.gov/docs/default-source/rule-book/reg-xi/rule-1148-1.pdf>

³ South Coast AQMD, Regla 1148.2 - Requisitos de notificación y reporte para los pozos de petróleo y gas y los proveedores de productos químicos, <http://www.aqmd.gov/docs/default-source/rule-book/reg-xi/rule-1148-2.pdf>

⁴ South Coast AQMD, Regla 1173 - Control de fugas de compuestos orgánicos volátiles y liberación de componentes en las instalaciones de petróleo y plantas de productos químicos, <http://www.aqmd.gov/docs/default-source/rule-book/reg-xi/rule-1173.pdf>

⁵ South Coast AQMD, Regla 1176 – Emisiones de VOC de sistemas de aguas residuales, <http://www.aqmd.gov/docs/default-source/rule-book/reg-xi/rule-1176.pdf>

una Regulación de petróleo y gas⁶ para reducir las emisiones de metano de la producción, procesamiento y almacenamiento de petróleo y gas. Otras agencias con autoridad sobre la producción de petróleo y gas han recibido indicaciones de diseñar reglas u ordenanzas para regular las operaciones de producción de petróleo y gas y atender los impactos a la salud pública. En el 2019, CalGEM recibió indicaciones del gobernador Gavin Newsom para desarrollar una regla de salud y actualizar las protecciones de salud y seguridad públicas para las comunidades que están cerca de las operaciones de producción de petróleo y gas.⁷ En el 2020, el Departamento de Planeación Regional del Condado de Los Ángeles empezó a desarrollar una ordenanza de pozos de petróleo para actualizar los requisitos de permisos y los estándares para desarrollo y operación de los pozos petroleros existentes y nuevos, y las instalaciones accesorias en el Condado de LA no incorporado.⁸ En el 2022, el Concejo de la Ciudad de Los Ángeles promulgó una recomendación para que el alcalde desarrollara una ordenanza para prohibir nueva extracción de petróleo y gas, hacer de las actividades de extracción un uso no conforme a los reglamentos en todas las zonas, asegurar el taponeo y abandono de los pozos, y realizar una remediación exhaustiva de los sitios.⁹

Acciones para Reducir las Emisiones o la Exposición

Durante el desarrollo de este CERP, el CSC expresó un deseo de priorizar las medidas del aire en sitios específicos de perforación de pozos e identificar áreas de inquietud para realizar inspecciones en conjunto con CARB. Los miembros de CSC solicitaron transparencia con el monitoreo y los datos de cumplimiento, incluyendo resúmenes periódicos de los hallazgos de inspección, incluyendo las acciones de cumplimiento y las remisiones hechas a las agencias apropiadas si los hallazgos están fuera de la autoridad de South Coast AQMD. El CSC ha solicitado que las agencias reguladoras acepten los datos provistos por organizaciones basadas en la comunidad en sus hallazgos cuando realicen acciones de cumplimiento. Además del monitoreo y el cumplimiento, el CSC solicitó que la aplicación actual de la serie de la Regla 1148 sea evaluada para incluir reducción de emisiones de los motores diésel en el sitio, prohibiendo odorantes químicos en los sitios de perforación, y quitando las exenciones para los pozos de inyección.

El CSC solicitó las siguientes metas para las instalaciones de petróleo y gas en SLA.

- A. Identificar ubicaciones que causan inquietud, caracterizar emisiones e identificar las emisiones potencialmente elevadas mediante sondeos de medición del aire cerca de los sitios de perforación.
- B. Determinar cuáles sitios de perforación de pozos petroleros y cuáles actividades podrían requerir monitoreo adicional.

⁶ CARB, Regulación de petróleo y gas, <https://www.arb.ca.gov/regact/2016/oilandgas2016/oilandgas2016.htm>

⁷ Creación de reglas sobre salud pública de CalGEM, <https://www.conservation.ca.gov/calgem/Pages/Public-Health.aspx>

⁸ Departamento de Planeación Regional del Condado de Los Ángeles, Borrador de la ordenanza sobre pozos de petróleo, <https://planning.lacounty.gov/oilwell>

⁹ Archivo 17-0447 del Concejo de la Ciudad de Los Ángeles, <https://cityclerk.lacity.org/lacityclerkconnect/index.cfm?fa=ccfi.viewrecord&cfnumber=17-0447>

- C. Referir las inspecciones de petróleo y gas a las agencias apropiadas para asegurarse de que estas instalaciones sigan las reglas y regulaciones de otras agencias, en particular las relacionadas con el uso de la tierra, la salud pública y los pozos abandonados.
- D. Informar al CSC de hallazgos del cumplimiento y las acciones de cumplimiento tomadas en las instalaciones de petróleo y gas, en particular las relacionadas con olores y emisiones fugitivas.
- E. Reducir las emisiones y la exposición a operaciones de petróleo y gas mediante enmiendas potenciales a las reglas, en particular las Reglas 1148.1 y 1148.2.
- F. Apoyar a los ciudadanos científicos a realizar monitoreo del aire de la comunidad.
- G. Informar a la comunidad sobre la herramienta F.I.N.D. y cómo presentar quejas sobre la calidad del aire.
- H. Informar al CSC de los hallazgos de cumplimiento, relacionados específicamente con las regulaciones CARB.
- I. Informar a la comunidad de la autoridad de otras agencias y sus proyectos nuevos o que se están llevando a cabo (p. ej., regulaciones u ordenanzas futuras) relacionados con la industria de petróleo y gas.

El CSC desarrolló las siguientes acciones CERP para atender las preocupaciones de la comunidad con respecto a estas nueve metas del CERP. La **Tabla 5f-1** abajo resume las metas, acciones, métricas y provee un cronograma para lograr reducciones de emisiones o exposición de la industria del petróleo y el gas en SLA.

Tabla 5f-1: Acciones para reducir las emisiones y la exposición a la industria del petróleo y el gas

Meta	Acción(es)	Entidad(es) responsable(s)	Métricas:	Cronograma	
				Inicio	Completado
A: Sondeos de medición de aire	<ul style="list-style-type: none"> • Priorizar las ubicaciones para monitoreo de aire de la comunidad. • Realizar sondeos de medición de aire cerca de las instalaciones de perforación de petróleo para identificar y caracterizar cualquier emisión potencial. 	South Coast AQMD	<ul style="list-style-type: none"> • Proporcionar una lista de ubicaciones priorizadas para monitoreo • Número de sondeos de mediciones de aire 	2.º trimestre, 2022	4.º trimestre, 2026

<p>B: Monitoreo</p>	<p>Colaborar con agencias apropiadas y el CSC para determinar si se necesita monitoreo adicional del aire durante actividades específicas del pozo o bajo ciertas condiciones</p>	<p>South Coast AQMD</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Número de reuniones con las agencias apropiadas • Realizar mediciones del aire durante actividades específicas de los pozos, si es necesario 	<p>2.º trimestre, 2022</p>	<p>1.º trimestre, 2025</p>
<p>C: Referencias a otras agencias</p>	<p>Referir las instalaciones de petróleo y gas a las agencias apropiadas cuando se encuentran inquietudes durante las inspecciones que caen fuera de la jurisdicción de South Coast AQMD (p. ej., agencias locales de uso de la tierra, CalGEM y departamentos de salud pública)</p>	<p>South Coast AQMD</p>	<p>Número de actualizaciones de las agencias apropiadas respecto a las referencias o información de seguimiento al CSC</p>	<p>2.º trimestre, 2022</p>	<p>2.º trimestre, 2027</p>
<p>D: Actualizaciones de cumplimiento</p>	<p>Proporcionar resúmenes periódicos de los hallazgos de las actividades de cumplimiento, tales como si se confirmaron olores o emisiones o se verificaron con los que hicieron una queja en una ubicación específica y cualquier acción de cumplimiento que se haya tomado.</p>	<p>South Coast AQMD</p>	<p>Número de actualizaciones de cumplimiento para el CSC</p>	<p>3.º trimestre, 2022</p>	<p>2.º trimestre, 2027</p>
<p>E: Posibilidad de enmienda de reglas</p>	<p>Explorar la expansión de las Reglas 1148.1 y 1148.2 para incluir</p> <ul style="list-style-type: none"> • Trabajo con ácido en los pozos de inyección 	<p>South Coast AQMD</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Número de reuniones realizadas del grupo de trabajo sobre 	<p>2.º trimestre, 2022</p>	<p>2.º trimestre, 2027</p>

	<ul style="list-style-type: none"> • Notificación de reacondicionamiento de operaciones de instalaciones de perforación • Notificación de requisitos para usar odorantes y productos químicos en el sitio. • Notificación de modificaciones a cualquier trabajo detectado previamente 		<p>reglas, si es necesario</p> <ul style="list-style-type: none"> • Actualización al CSC sobre los esfuerzos de desarrollo de reglas 		
F: Apoyo a los ciudadanos científicos	Identificar oportunidades para apoyar a los ciudadanos científicos a realizar monitoreo del aire de la comunidad.	South Coast AQMD	Número de actividades para colaborar con los ciudadanos científicos	2.º trimestre, 2023	2.º trimestre, 2027
G: Herramienta F.I.N.D. y presentación de quejas	Realizar alcance comunitario sobre la herramienta F.I.N.D. incluyendo capacitación sobre cómo usar la herramienta F.I.N.D. para buscar información sobre las instalaciones reguladas por South Coast AQMD (p. ej., detalles de las instalaciones, equipo, permisos, historial de cumplimiento, etc.) y sobre presentar quejas sobre la calidad del aire por teléfono, la web o aplicación móvil a la comunidad.	South Coast AQMD	<ul style="list-style-type: none"> • Realizar una sesión de alcance sobre F.I.N.D. para la comunidad • Crear materiales de capacitación para F.I.N.D., que serán publicados en el sitio web de South Coast AQMD 	4.º trimestre, 2022	2.º trimestre, 2027
H: Regulaciones de CARB	CARB colaborará con South Coast AQMD para realizar inspecciones de las instalaciones de petróleo y gas identificadas por CSC como que	CARB South Coast AQMD	<ul style="list-style-type: none"> • Número de instalaciones inspeccionadas 	3.º trimestre, 2022	2.º trimestre, 2027

	causan inquietud, con respecto a las reglas de CARB y de South Coast AQMD (incluyendo el Programa de registro de equipo portátil (Portable Equipment Registration Program, PERP), ¹⁰ regulaciones de fuentes móviles, y la regulación de petróleo y gas ¹¹)		• Número de actualizaciones respecto a hallazgos		
I: Proyectos de otras agencias gubernamentales	Identificar oportunidades para que otras agencias proporcionen información respecto a su autoridad y proyectos (p. ej., regulaciones futuras u ordenanzas) relacionados con la industria de petróleo y gas	South Coast AQMD	Número de presentaciones de otras agencias al CSC	3. ^{er} trimestre, 2022	2. ^o trimestre, 2027

¹⁰ CARB, Programa de registro de equipo portátil, <https://ww2.arb.ca.gov/our-work/programs/portable-equipment-registration-program-perp>

¹¹ CARB, Regulación de petróleo y gas, <https://ww2.arb.ca.gov/resources/documents/oil-and-gas-regulation>